

INVESTICIONO-RAZVOJNI FOND

CRNE GORE A.D.

Broj: 05-16017-1584-18/1
Podgorica, 12.03.2018. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 044/12 i 30/17) i člana 28 Statuta Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. ("Sl. list Crne Gore", br. br. 25/10, 26/11, 03/12, 6/12, 51/13, 10/14, 34/14, 50/14, 57/15, 43/16 i 80/17), Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. u postupku po Zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, Dalmatinska 188, br. 18/118970-118972 od 26.02.2018. godine, donosi

RJEŠENJE

Odbija se Zahtjev za pristup informaciji Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS br. 18/118970-118972 od 26.02.2018. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, sa adresom Dalmatinska 188 Podgorica, podnijela je dana 26.02.2018. godine, putem e-maila, Zahtjev za slobodan pristup informaciji br. 18/118970-118972, kojim se traže kopije:

- o svih ugovora o kreditu koje je Investiciono razvojni fond zaključio sa firmom Niksan Čavor u toku 2014. godine, 2015. godine, 2016. godine i 2017. godine,
- o svih ugovora o kreditu koje je Investiciono razvojni fond zaključio sa Nikšićkim mlinom AD Nikšić u toku 2014. godine, 2015. godine, 2016. godine i 2017. godine,
- o svih ugovora o kreditu koje je Investiciono razvojni fond zaključio sa Agromontom Podgorica u toku 2014. godine, 2015. godine, 2016. godine i 2017. godine.

Rješavajući po predmetnom zahtjevu, Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. je našao da je u navedenim periodima direktno ili posredstvom poslovnih banaka, zaključio sljedeće ugovore o kreditu:

- Sa privrednim društvom „Niksen - čavor“ doo Kotor tokom 2014. godine zaključio 3 (tri) ugovora o kreditu, 1 (jedan) tokom 2015. i jedan u 2017. godini. Tokom 2016. godine Fond nije zaključio nijedan ugovor o kreditu sa ovim privrednim subjektom.

- Sa privrednim društvom „Agro - Mont“ doo Nikšić tokom 2014. i 2015. godine zaključio po 1 (jedan) ugovor o kreditu, i u 2017. godini 2 (dva) ugovora o kreditu. Tokom 2016. godine Fond nije zaključio nijedan ugovor o kreditu sa ovim privrednim subjektom.

- Sa privrednim društvom „Nikšićki Mlin“ AD Nikšić u 2016. godini zaključio 1 (jedan) ugovor o kreditu. Tokom 2014, 2015 i 2017. godine Fond nije zaključio nijedan ugovor o kreditu sa ovim privrednim subjektom.

Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. je zahtjev za dostavljanje predmetnog ugovora odbio iz sljedećih razloga:

Prije svega, skrećemo pažnju da su podaci vezano za zaključene ugovore o kreditu javno prezentovani, dostupni su i mogu se naći na internet stranici Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. www.irfcg.me, meni "REALIZOVANI KREDITI", u dokumentu PDF formata pod nazivom "Odobreni krediti IRF-a ...", i to za svaku godinu pojedinačno. Na navedenoj internet stranici, objavljeni su podaci vezano za odobrene kredite, koji su unijeti u tražene ugovore o kreditu a naročito broj odobrenih kredita, lica kojima su odobreni krediti, odobrene iznose kredita, svrha za šta su krediti odobreni, kao i prebivališta-sjedišta korisnika kredita. Ostali podaci iz ugovora o kreditu, shodno Pravilniku o poslovnoj tajni Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. predstavljaju poslovnu tajnu, zbog čega su svi ugovori o kreditu koje je Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. zaključio sa korisnicima kredita direktno ili

posredstvom poslovnih banaka kredita označeni stepenom tajnosti »TAJNO«. Takođe, informacije koje se odnose na uslove kreditiranja javno se objavljuju na internet stranici IRF CG A.D., kao i u Službenom listu CG, što ukazuje na transparentnost rada i obezbjeđenja principa javnosti rada IRF CG A.D.

Takođe, u postupku po predmetnom Zahtjevu, Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. je shodno članu 16, a u vezi sa članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“, br. 44/12 i 30/17) proveo test štetnosti, odnosno utvrdio potencijalnu štetu koja bi mogla nastati objavljivanjem traženih informacija i utvrdio da bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozio interes iz člana 14 Zakona, odnosno izazvale štetne posledice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da bude upoznata sa sadržinom traženih informacija.

Naime, odredbama člana 14 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine. Takođe, odredbama člana 14 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama određeno je da se pristup informaciji može ograničiti ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom. S tim u vezi, IRF CG A.D. je razmatrajući konkretni zahtjev za slobodan pristup informacijama u skladu sa članom 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama izvršio **test štetnosti** objelodanjivanja tražene informacije, ocjenjujući da bi u konkretnom slučaju davanje traženih ugovora ugrozilo konkurentnost na tržištu, izazvalo štetne posljedice po komercijalne i druge ekonomske interese ugovornih strana, koji su po procjeni Fonda od većeg značaja od interesa koji bi bio zadovoljen davanjem tih informacija.

Shodno Statutu Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. i odredbama Pravilnika o poslovnoj tajni Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. – poslovnom tajnom smatraju se podaci i dokumentacija koji se odnose na poslovanje Fonda, čije bi saopštavanje neovlašćenim licima bilo protivno poslovanju i interesima Fonda. Ugovori o kreditu shodno navedenom Pravilniku predstavljaju poslovnu tajnu IRF CG A.D., pa bi njihovim otkrivanjem mogle nastupiti negativne posljedice za ostvarivanje poslovnih ciljeva IRF CG A.D., radi obavljanja djelatnosti IRF CG A.D. i dovedena u pitanje saradnja sa brojnim domaćim i međunarodnim investitorima i kreditorima. S tim u vezi, predmetni ugovor sa dokumentacijom za obradu kredita, predstavlja poslovnu tajnu Fonda i korisnika kredita, označenu stepenom tajnosti „TAJNO“. Odredbama traženog ugovora o kreditu definisana su određena prava i obaveze ugovornih strana, pri čemu su iste dužne da prilikom izvršenja ugovora uvažavaju i međusobne interese, da međusobno štite poslovni ugled i dijele podatke koji su od uzajamne važnosti uz obavezu čuvanja onih koji predstavljaju poslovnu tajnu, po opšte prihvaćenim načelima poslovne prakse. Takođe, ugovorna strana je dužna obezbijediti da bilo koje lice povezano sa njom, njenim službenicima i radnicima, drži povjerljivim-tajnim podatke sadržane u ovom Ugovoru.

Posljedice kršenja ugovorenih obaveza, odnosno dostavljanje traženih informacija od strane Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. izazvalo bi znatnu štetu iz naprijed navedenih razloga. Šteta bi nastupila i za korisnike kredita, odnosno investitore, jer bi konkurencija bila upoznata sa njihovom poslovnom pozicijom i namjerama, realizacijom novog investicionog projekta, odnosno novog proizvoda. Navedeno bi značilo uspostavljanje pravne prakse dostavljanja svih ugovora o kreditu, sa svim korisnicima kredita, pa bi Fond po navedenim ugovorima mogao biti tužen od strane istih, što bi kao rezultat moglo imati nepopravljive štetne finansijske posljedice po poslovanje Fonda. Poslovanje Fonda bi bilo narušeno i kod međunarodnih kreditora, što bi moglo izazvati prekid dosadašnje uspješne saradnje, tj. ukidanje svih izuzetno povoljnih kreditnih linija koje Fond danas koristi za razvoj crnogorske privrede. Fond je ocijenio da se ne može dozvoliti pristup traženim informacijama, jer bi otkrivanje podataka koji predstavljaju poslovnu tajnu trećim neovlašćenim licima moglo značajno ugroziti poslovne interese ugovornih strana, ali i funkcionisanje i razvoj kako samog crnogorskog tržišta. U tom smislu je i interes slobodnog funkcionisanja crnogorskog tržišta značajno veći od interesa upoznavanja opšte javnosti sa informacijama i podacima ocijenjenim kao poslovna tajna i da bi objelodanjivanje tih informacija izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg

značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, odnosno da ne postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Kako Fond odobrava kredite direktno ili posredstvom banaka, to shodno odredbama Zakona o Investiciono-razvojnom fondu Crne Gore, Fond je dužan da rizike kojima je izložen u svom poslovanju svodi na najmanju mjeru, te da Centralnoj banci Crne Gore dostavlja izvještaje za registar kreditnih zaduženja koji vodi Centralna banka Crne Gore. Shodno odredbama člana 37 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore ("Sl. list CG", br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17) Centralna banka Crne Gore uspostavlja i vodi registar kreditnih zaduženja pojedinih lica prema prema kreditnim institucijama i drugim licima utvrđenim zakonom ili propisom Centralne banke CG. Podatke i informacije iz kreditnog registra banke, kreditne institucije i druga lica su dužni da čuvaju kao tajnu, shodno odredbama člana 37 stav 5 i 6 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore. Obzirom da su podaci o zaključenim kreditima Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. sastavni dio kreditnog registra Centralne banke Crne Gore to znači da se obaveza čuvanja podataka i informacija iz kreditnog registra Centralne banke Crne Gore odnosi na Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D, jer bi u suprotnom ustupanje i odavanje traženih podataka trećim licima predstavljalo direktno kršenje navedenog zakona.

Obzirom na činjenicu da Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. odobravanje kredita, pored ostalog, vrši i posredstvom banaka i saraduje sa bankama po ovom osnovu Fond je vezan i za poštovanje odredbi Zakona o bankama. Navedeni Zakon u članovima 84 i 85 tretira i institut bankarske tajne, gdje se pored ostalog bankarskom tajnom smatraju i podaci o klijentu do kojih je banka, odnosno finansijska institucija došla na osnovu pružanja usluga klijentu. Obzirom da ugovori o kreditu sadrže povjerljive podatke o klijentima, korisnicima kredita dostavljanjem traženih informacija prekršila bi se obaveza čuvanja bankarske tajne predviđene odredbama Zakona o bankama ("Sl. list CG", br. 17/08, 44/10, 40/11 i 73/17), a shodno ovom zakonu bankarska tajna predstavlja poslovnu tajnu.

IRF CG A.D. je utvrdio da bi objavljivanjem podataka mogla biti nanijeta velika materijalna i nematerijalna šteta, čime bi se ozbiljno ugrozilo partnerstvo i izgrađeni dobri poslovni odnosi. Osjetljivost predmetnih podataka se može sagledati i na način da bi tražene informacije mogle da završe kod konkurencije (finansijskih institucija), čime se otvara mogućnost da one reaguju na njih, i sprovedu poslovnu politiku na štetu Fonda, odnosno sadašnjeg i budućeg poslovanja istog. Kako Fond posluje na fonu tržišnih principa, mogućnost dostavljanja ovih osjetljivih podataka javnosti i konkurenciji, može izazvati nemjerljivu štetu. Ovime je u potpunosti ispunjen uslov iz člana 14 stav 1 tačka 2,5 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se predmetni zahtjev i odbije.

Obzirom da bi objelodanjivanje tražene informacije izazvalo štetne posljedice po interese Fonda, koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, proveden je predmetni test štetnosti i odlučeno kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog Rješenja podnosilac zahtjeva i drugo zainteresovano lice može izjaviti žalbu Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama preko ovog organa, u roku od 15 (petnaest) dana od dana dostavljanja ovog Rješenja.

Glavni direktor
dr Zoran Vukčević



Dostaviti:

- Podnosiocu zahtjeva
- Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama
- a/a